

ALLEGATO



ASTI SERVIZI PUBBLICI S.P.A.

Corso Don Minzoni n. 86, Asti, P.Iva e C.F. n. 01142420056

PEC: asp.asti@pec.it

B.U. IGIENE URBANA

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
DEL CONTESTO DI INSERIMENTO DEL SERVIZIO
OGGETTO D’AFFIDAMENTO**

-COSTITUENTE PROGETTO DI SERVIZIO-

**PER IL SERVIZIO DI ESPOSIZIONE E RITIRO DEI CONTENITORI PER LA RACCOLTA
DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANO SVOLTA CON IL SISTEMA “PORTA A
PORTA” NEL CONCETRICO DELLA CITTA’ DI ASTI**

(EX ART. 23, COMMA 14 E 15, D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I.)

Il Dirigente/Responsabile della *Business Unit* Igiene Urbana
F.to Ing. Masino Gianluigi

Asti, lì 16/12/2019

1. INTRODUZIONE. BREVI CENNI STORICI SULLA STAZIONE APPALTANTE.

Sui cenni storici si rinvia alla presentazione di A.S.P. s.p.a., B.U. Igiene Urbana, presente nella “Carta dei Servizi” pubblicata sul sito web istituzionale di A.S.P. s.p.a. (www.asp.asti.it), sezione Società Trasparente.

2. FINALITA’ DELLA STAZIONE APPALTANTE E OBIETTIVI DA PERSEGUIRSI ATTRAVERSO L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN OGGETTO. CONTESTO DI RIFERIMENTO IN CUI SI INSERISCE IL SERVIZIO OGGETTO D’AFFIDAMENTO.

A.S.P. s.p.a. è una società a partecipazione pubblica multiservizi, suddivisa in *Business Units*, tra cui la B.U. Igiene Urbana. Nello specifico, la B.U. Igiene Urbana di A.S.P. s.p.a. si occupa della gestione dei servizi di igiene urbana (es. raccolta di rifiuti solidi urbani, etc.) da garantirsi ed eseguirsi in prevalenza presso la Provincia e la Città di Asti.

La *mission* di A.S.P. s.p.a. fin dalla sua costituzione, è quella di erogare servizi pubblici specificatamente volti alla Comunità locale.

Per quel che concerne in questa sede, A.S.P. s.p.a. è affidataria dei servizi di raccolta rifiuti per la Città di Asti, compresa la raccolta dei rifiuti differenziati (qui di seguito indicata, per brevità, anche solo “prestazione principale”), in forza di contratto di servizio meglio indicato nell’art. 1 del Capitolato d’Oneri e nelle premesse dello Schema di Contratto.

Stante quanto esposto al precedente capoverso, A.S.P. S.p.A. intende affidare a terzi prestazioni accessorie e strumentali rispetto alla prestazione principale, pertanto il contratto che scaturisce dall’indicenda procedura di gara, ove aggiudicata e conclusa, va inteso come collegato negozialmente al succitato contratto di servizio, e qualificato rispetto ad esso come sub-contratto, con le possibili conseguenze previste dall’art. 19, comma 6, del Capitolato d’Oneri nel caso di risoluzione, decadenza e/o revoca del contratto di servizio intercorrente tra A.S.P. s.p.a. e il Comune d Asti.

Al momento, il servizio di esposizione e ritiro dei contenitori per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani svolta con il sistema “porta a porta” (di seguito per brevità anche solo “servizio”) è garantito ed eseguito presso il Concentrico di Asti, meglio definito nel Capitolato d’Oneri e relativi documenti allegati.

Il servizio oggetto d’affidamento è meglio individuato e descritto dalla Documentazione di Procedura, ed in particolare nel Capitolato d’Oneri, e l’affidamento indicendo risponde allo scopo di eseguire lo stesso servizio e le attività accessorie in detto Concentrico di Asti.

Il Capitolato d’Oneri (di seguito, per brevità, anche solo “Capitolato”) precisa il contenuto minimo del servizio e la natura del contratto che scaturisce dall’indicenda procedura di gara ove conclusa. Il Fornitore, individuato in esito all’indicenda procedura di gara, deve, pertanto, assicurare il servizio e le attività oggetto d’affidamento, secondo quanto previsto dal Capitolato e dal Contratto.

Gli obiettivi che A.S.P. s.p.a., in qualità di Stazione Appaltante, si prefigge attraverso l’affidamento della commessa *de quo* sono quelli sopra esposti, nonché quelli connessi, così come meglio previsti e descritti nel Capitolato come redatto in base alle esigenze e ai bisogni di A.S.P. s.p.a. e facente parte del Progetto ex art. 23, commi 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016.

L’affidamento indicendo ha come obbiettivo generale quello di assicurare l’esecuzione del servizio di esposizione e ritiro dei contenitori per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani svolta con il sistema “porta a porta” nel Concentrico di Asti, nonché l’esecuzione delle attività meglio descritte nel Capitolato, secondo, appunto, le caratteristiche tecniche minimali esplicitate dal suindicato Capitolato.

Il servizio, e le relative attività, devono essere eseguiti con la frequenza e le modalità indicate nel Capitolato e nel Contratto.

L’affidamento del servizio viene progettato con la previsione di un’unica prestazione principale.

Non meno importante, A.S.P. s.p.a. si prefigge attraverso l’indicenda procedura di gara – così come nelle ulteriori procedure di gara – che il servizio e le attività siano svolti da un Fornitore:

- a) qualificato moralmente ex art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e ai sensi delle vigenti norme;
- b) dotato di certune capacità tecniche ed economico-finanziarie;
- c) dotato di idoneità professionali per attività congruenti con l’oggetto dell’affidamento.

I requisiti di qualificazione, meglio indicati nell’R.d.A. e, in seguito, nel costruendo Bando di Gara e Disciplinare di Gara, vengono richiesti da A.S.P. s.p.a. in ragione del tipo di servizio oggetto di gara, ovvero un servizio strumentale e accessorio alla prestazione principale anzidetta.

Per le suddette ragioni, atteso il tipo di contesto nel quale deve essere eseguito il servizio oggetto dell'indicanda procedura di gara, si rende necessario ammettere la partecipazione alla procedura di gara di operatori economici dotati dei requisiti di partecipazione previsti dal costruendo Bando e Disciplinare di Gara, tra cui i requisiti di capacità economico-finanziaria.

I luoghi di esecuzione del servizio oggetto d'affidamento, in breve coincidono con il Concentrico della Città di Asti.

I suindicati luoghi di esecuzione dei servizi, oggetto d'affidamento, sono individuati anche dal Capitolato, e, rispetto a detti luoghi e ai fini della formulazione dell'Offerta, ogni operatore economico interessato a partecipare alla gara indicanda deve prendere contezza degli stessi in sede di sopralluogo preventivo obbligatorio assistito meglio normato dal costruendo Disciplinare di Gara.

Si prevede, in breve e tra l'altro, che il Fornitore del servizio, in caso di aggiudicazione della procedura di gara di cui trattasi:

- a) provveda, con personale alle proprie dipendenze o utilizzato, ad eseguire il servizio e le attività di cui al Capitolato e di cui al Contratto;
- b) provveda a utilizzare propri mezzi o comunque nella sua disponibilità (es. autoveicoli, etc.) per i servizi e le attività di cui al Capitolato e di cui al Contratto.

3. ARTICOLAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA IN UN UNICO LOTTO.

Si reputa in questa sede di non dover suddividere l'affidamento indicando in lotti ex art. 51 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di un servizio - il servizio di esposizione e ritiro dei contenitori per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani con il sistema "porta a porta" nel Concentrico di Asti - che per la sua natura, per l'entità complessiva stimata dell'affidamento e per la tipologia e peculiarità dei luoghi in cui deve essere eseguito il servizio stesso e le attività ad esso connesse, ovvero il Concentrico di Asti, è opportuno che sia eseguito unitariamente e in maniera non frammentaria.

Il Concentrico di Asti, in quanto tale, è interessato da:

- un complesso o meglio da un insieme di edifici, palazzi e/o aree tra loro contigui o prossimi, di diversa destinazione (es. residenziale, terziario, etc.), in prossimità e/o in corrispondenza dei quali occorre eseguirsi il servizio in oggetto;
- vie, corsi, vicoli e/o aree, in quanto tali caratterizzati da spazi di manovra modesti.

Trattasi di ragioni e peculiarità dei luoghi di esecuzione del servizio che inducono ad affidare lo stesso servizio ad unico operatore economico comunque qualificato.

A quanto sopra esposto, si consideri:

- che trattasi dell'esecuzione del servizio di esposizione e ritiro di contenitori, accessorio e strumentale alla prestazione principale indicata al paragrafo 2 della presente relazione;
- la natura operativa dell'attività, ergo del servizio di esposizione e ritiro dei contenitori, accessorio e strumentale al servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani svolta con il sistema "porta a porta", in di per cui si richiedono i necessari e opportuni coordinamenti con A.S.P. s.p.a., ed in particolare con la B.U. Igiene Urbana, ovvero con la Società che esegue detta prestazione principale in Asti.

Per tutto quanto sopra esposto, si reputa che sia sconsigliata, e al contempo malamente percepita dalla collettività locale e dall'Utenza, una frammentazione dell'affidamento del servizio in lotti e, dunque, la presenza nel Concentrico di Asti di più Fornitori del servizio in questione, uno per ciascun eventuale lotto.

La suddette peculiarità del servizio e dei luoghi di esecuzione dello stesso servizio, inducono, quindi, ad avere, per A.S.P. s.p.a., un unico interlocutore per tutto il periodo di durata del contratto e, dunque, a non suddividere l'affidamento in lotti.

Trattandosi, dunque, dell'esecuzione di un servizio accessorio e strumentale alla prestazione principale esplicitata al paragrafo 2 della presente relazione, devono, peraltro, considerarsi i riflessi che una suddivisione in lotti implicherebbe per A.S.P. s.p.a. medesima, in breve in termini di aggravio di attività (es. attività di verifica e controllo in sede di esecuzione del contratto, etc.), giacché la stessa A.S.P. s.p.a. e la B.U. Igiene Urbana, in caso di suddivisione della procedura in lotti, si troverebbe nella situazione di dover rapportarsi ed interloquire con più Fornitori del servizio, allorquando la stessa A.S.P. s.p.a., e i suoi stessi Uffici aziendali, sono costantemente e quotidianamente impegnati, anche in ragione delle dimensioni aziendali di A.S.P. s.p.a. e delle sue risorse a disposizione, in diverse attività e principalmente nell'erogazione dei servizi pubblici locali alla Comunità locale servita, oltre che impegnati in ulteriori attività connesse (es. adempimenti amministrativi, tecnici, trasparenza, anticorruzione, etc.).

Trattasi, tutte, di ragioni per cui è ragionevole e opportuno, per codesta A.S.P. s.p.a., affidare il servizio in questione unitariamente, tenuto altresì conto degli effetti, reputati negativi e quindi inopportuni, che un affidamento del servizio, ergo suddiviso in lotti, può sortire:

1. sul Concentrico di Asti medesimo e sulla collettività locale servita, considerati gli esigui spazi a disposizione in detto Concentrico, che dunque mal si conciliano con la presenza di plurimi Fornitori del servizio; Concentrico, peraltro, già interessato da traffico;
2. su A.S.P. s.p.a., e sui suoi Uffici, e sulla mole delle sue attività, esempio di verifica e controllo in fase esecutiva contrattuale;
3. sull'economicità della gestione del servizio e delle attività in questione, attesa la necessità di una coordinazione tecnica del personale impiegato dal Fornitore.

L'affidamento, per tutto quanto sopra in breve esposto, viene progettato e articolato in un lotto unico, al fine anche di garantire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio e delle attività oggetto dello stesso affidamento, che sarebbero pregiudicate da un frazionamento in lotti. In aggiunta a quanto sopra esposto, si consideri che, al fine di partecipare alle gare, gli operatori economici (es. P.M.I., etc.) interessati possono ricorrere ad istituti quali i raggruppamenti temporanei d'impresе, i consorzi ordinari, etc.; istituti, in quanto tali, previsti dall'ordinamento vigente per consentire una partecipazione aggregata e/o in forma riunita alle procedure di gara.

4. DURATA CONTRATTUALE. OPZIONI ATTIVABILI DA A.S.P. S.P.A.

Quanto alla durata contrattuale, alle proroghe, opzioni, ivi compresa la proroga tecnica ex art. 106, comma 11, D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si rinvia agli artt. 3 e 4 del Capitolato d'Oneri.

5. RISCHI INTERFERENZIALI O DA CONTATTO RISCHIOSO. D.U.V.R.I.

Alla luce di quanto esposto al paragrafo n. 2) della presente relazione, il tipo di servizio e attività di cui trattasi, che prevedono la loro esecuzione in aree e/o spazi che non sono nella disponibilità materiale di A.S.P. s.p.a.; in base a quanto indicato nella Determina n. 3/2008 dell'A.V.C.P., ora A.N.A.C., accessibile e rinvenibile sul web; visto e considerato l'art. 26 del D.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.; visto e considerato il Capitolato d'Oneri; considerato che non c'è contatto materiale tra il personale di A.S.P. s.p.a. e Fornitore, giacché la prestazione principale e il servizio di esposizione/ritiro dei contenitori sono eseguiti in tempi/momenti diversi e, più precisamente, quest'ultimo servizio è eseguito "a monte" e "a valle" della prestazione principale; non si ravvisano, pertanto, rischi da interferenza per l'esecuzione del contratto, tra l'Aggiudicatario e il personale di A.S.P. s.p.a. Pertanto, non si ravvisa l'obbligo di redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi per le attività interferenti (di seguito anche solo "D.U.V.R.I.").

6. STIMA DEGLI ONERI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO OGGETTO D'AFFIDAMENTO E QUADRO ECONOMICO DELL'INTERVENTO.

Gli oneri presunti, annuali e complessivi, per l'acquisizione del servizio sono stimati - in valuta corrente nello Stato Italiano - nel Quadro Economico dell'intervento, allegato alla presente relazione, che sarà collocato in testata al costruendo Disciplinare di Gara, che costituisce parte integrante della Documentazione di Procedura.

Il corrispettivo contrattuale da riconoscersi, a corpo, all'Affidatario, per la regolare esecuzione del servizio e delle attività oggetto d'affidamento, è meglio individuato e normato nel Capitolato, cui si rinvia. Si intendono, comunque, comprese nel corrispettivo tutte le spese relative al servizio summenzionato, alle prestazioni accessorie e strumentali e alle attività connesse, nessuna esclusa e/o eccettuata, nonché qualsiasi onere, espresso e non, dal Capitolato e dal Contratto.

7. STANDARD DI CONTROLLO DELLE PRESTAZIONI OGGETTO D'AFFIDAMENTO.

Tutti gli aspetti progettuali presentati nell'Offerta, e il rispetto delle previsioni di cui al Capitolato e di cui al Contratto, in sede di esecuzione dello stesso Contratto, ove aggiudicato, saranno oggetto di verifica anche a campione per tutta la durata contrattuale, come prevista e articolata al Paragrafo 4 della presente Relazione.

In particolare, la mancata o tardiva effettuazione del servizio e delle attività riportate nel Capitolato e nel Contratto, ed il mancato rispetto degli impegni assunti dal Fornitore in sede di Offerta e con la partecipazione alla gara indetta da A.S.P. s.p.a., comporta, se del caso, l'applicazione delle penali

contrattuali e, nei casi più gravi, la risoluzione del contratto in ragione di quanto previsto dal Capitolato e dal Contratto.

In particolare, l'affidamento e il relativo contratto soggiacciono alla normativa di cui all'art. 3 L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari. Pertanto, è prevista la richiesta di attribuzione di CIG all'A.N.A.C.

8. CLAUSOLA SOCIALE NELLA DOCUMENTAZIONE DI PROCEDURA.

Ai sensi degli artt. 3 e 50 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., atteso trattarsi di un affidamento concernente un "servizio ad alta intensità di manodopera" come definito dall'art. 50, comma 1, ultimo periodo, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., considerate le LL.GG. A.N.A.C. n. 13/2019 accessibili sul sito web dell'Autorità, A.S.P. s.p.a. prevede, nella Documentazione di Procedura, ed in particolare nell'art. 9-bis del Capitolato d'Oneri, una clausola sociale di imposizione di manodopera.

9. NOTE FINALI/CONCLUSIONI.

La tipologia di servizio, la circostanza che lo stesso è qualificato come servizio ad altra intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 D.Lgs. n. 50/2016 e il valore complessivo presunto di affidamento stimato nel Quadro Economico dell'intervento, unitamente al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ai relativi atti attuativi ove applicabili, inducono A.S.P. s.p.a.:

- ad affidare il servizio attraverso una procedura aperta sopra soglia europea - comunitaria, da indirsi ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e relativi atti attuativi ove applicabili;
- a chiedere agli operatori economici interessati a partecipare alla procedura di gara di effettuare un sopralluogo preventivo obbligatorio, prima della formulazione dell'Offerta, presso il Concentrico di Asti, ovvero presso il luogo di esecuzione del servizio, meglio individuato dal Capitolato; sopralluogo preventivo meglio normato dal costruendo Disciplinare di Gara;
- ad affidare il servizio in questione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. In particolare, alla qualità sono attribuiti massimo 70 punti e al prezzo massimo 30 punti. Per i criteri di valutazione si rimanda, per esautività, alla R.d.A. e al costruendo Disciplinare di Gara.

La presente Relazione costituisce, quindi, progettazione del servizio ex art. 23, comma 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., unitamente al/allo:

- Quadro Economico dell'intervento;
- Capitolato d'Oneri e relativi documenti allegati e/o richiamati;
- Schema di Contratto.

e viene inserita nel fascicolo d'ufficio della indicenda procedura di gara, e sarà se del caso soggetta a pubblicazione sul profilo del committente ovvero sul sito web di A.S.P. s.p.a. ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Asti, lì 16/12/2019

Il Dirigente della B.U. Igiene Urbana di A.S.P. s.p.a.
F.to Ing. Masino Gianluigi.