

ALLEGATO



ASTI SERVIZI PUBBLICI S.P.A.

Corso Don Minzoni n. 86, Asti, P.Iva e C.F. n. 01142420056

PEC: asp.asti@pec.it

B.U. SERVIZI CIMITERIALI

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
DEL CONTESTO DI INSERIMENTO DEI SERVIZI
OGGETTO D’AFFIDAMENTO**

-COSTITUENTE PROGETTO DI SERVIZI-

**PER I SERVIZI CIMITERIALI E DI OBITORIO
DEL CIMITERO URBANO DI ASTI E DEI N. 15 CIMITERI FRAZIONALI**

(EX ART. 23, COMMA 14 E 15, D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I.)

Il Dirigente/Responsabile della *Business Unit*
F.TO Marco Spriano

Asti, lì 09/12/2019

1. INTRODUZIONE. BREVI CENNI STORICI SULLA STAZIONE APPALTANTE.

Quanto ai cenni storici, si rinvia alla presentazione di Asti Servizi Pubblici s.p.a. (nel prosieguo anche solo "A.S.P. s.p.a."), B.U. Servizi Cimiteriali, presente nella Carta dei Servizi visibile e pubblicata sul sito web istituzionale di A.S.P. s.p.a. (www.asp.asti.it), sezione Società Trasparente.

A.S.P. s.p.a. è, in breve, una società a prevalente capitale pubblico multiservizi, suddivisa in *Business Units*, tra cui la B.U. Servizi Cimiteriali. Nello specifico la B.U. Servizi Cimiteriali di A.S.P. s.p.a. si occupa della gestione dei servizi cimiteriali da garantirsi presso il Cimitero Urbano di Asti e presso i suoi n. 15 Cimiteri Frazionali. La *mission* di A.S.P. s.p.a. fin dalla sua costituzione, è quella di erogare servizi pubblici specificatamente volti alla Comunità locale.

2. FINALITA' DELLA STAZIONE APPALTANTE E OBIETTIVI DA PERSEGUIRSI ATTRAVERSO L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI IN OGGETTO. CONTESTO DI RIFERIMENTO IN CUI SI INSERISCONO I SERVIZI OGGETTO D'AFFIDAMENTO.

Al momento, i servizi cimiteriali e di obitorio sono garantiti ed erogati esclusivamente presso il Cimitero Urbano di Asti e in n. 15 Cimiteri Frazionali, il cui elenco è riportato sul sito web istituzionale www.asp.asti.it, sul Capitolato d'Oneri e qui di seguito in codesta Relazione.

I servizi cimiteriali e di obitorio oggetto d'affidamento (es. sinteticamente pulizia, sfalcio, custodia, tumulazione, inumazione, estumulazione, votiva, cremazione, etc.) sono meglio individuati dalla Documentazione di Procedura (es. Bando di Gara e Disciplinare di Gara, etc.), ed in particolare nel Capitolato d'Oneri, e l'affidamento indicendo risponde allo scopo di erogare gli stessi servizi e le attività accessorie in detti Cimiteri.

Il Capitolato d'Oneri (di seguito, per brevità, anche solo "Capitolato") precisa il contenuto minimo dei servizi cimiteriali e di obitorio. Il Fornitore, individuato in esito all'indicenda procedura di gara, deve assicurare i servizi cimiteriali e le attività oggetto d'affidamento.

Gli obiettivi che A.S.P. s.p.a., in qualità di stazione appaltante, si prefigge attraverso l'affidamento della commessa *de quo* sono quelli sopra esposti, nonché quelli connessi, così come meglio previsti nel Capitolato come predisposto in base alle esigenze e ai bisogni di A.S.P. s.p.a. e facente parte del Progetto ex art. 23, commi 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016 e smi.

L'affidamento ha come obbiettivo generale quello di assicurare - in forma di gestione efficiente e tempestiva, con il mantenimento di livelli qualitativi, nonché di decoro - l'esecuzione dei servizi cimiteriali e di obitorio, nonché delle attività meglio descritte nel Capitolato, secondo, appunto, le caratteristiche tecniche minimali esplicitate dal Capitolato.

I servizi cimiteriali e di obitorio, e le relative attività, devono essere eseguiti con la frequenza e le modalità indicate nel Capitolato e nel Contratto.

L'affidamento viene progettato con la previsione di un'unica prestazione principale.

Non meno importante, A.S.P. s.p.a. si prefigge attraverso l'indicenda procedura di gara – così come nelle ulteriori procedure di gara – che i servizi e le attività siano svolti da un Fornitore:

- a) qualificato moralmente ex art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e smi e ai sensi delle vigenti norme;
- b) dotato di certune capacità tecniche ed economico-finanziarie;
- c) dotato di idoneità professionali per attività congruenti con l'oggetto dell'affidamento.

I requisiti di qualificazione, meglio indicati nella Richiesta di autorizzazione a procedere (R.d.A.) agli atti e, in seguito, nel costruendo Bando di Gara e Disciplinare di Gara, vengono richiesti da A.S.P. s.p.a. in ragione del tipo di servizi oggetto di gara, ovvero dei servizi cimiteriali e di obitorio.

Il requisito del fatturato viene, in particolare, richiesto per avere la garanzia che l'Operatore Economico abbia maturato in anni pregressi, sufficienti esperienze e capacità organizzative per gestire i servizi oggetto dell'affidamento e per rispondere alle aspettative che la Stazione Appaltante ha rispetto a questi servizi.

Per le suddette ragioni, atteso il tipo di contesto nel quale devono essere eseguiti i servizi oggetto dell'indicenda procedura di gara, si rende necessario ammettere la partecipazione alla gara di operatori economici dotati dei requisiti di partecipazione previsti dal costruendo Bando e Disciplinare di Gara, tra cui i requisiti di capacità economico-finanziaria.

I luoghi di esecuzione dei servizi cimiteriali e di obitorio, in breve sono siti in Asti ed in n.15 Cimiteri Frazionali (Casabianca, Castiglione, Mombarone, Montemarzo, Sessant, Quarto, Valenzani, Revignano, Vaglierano, San Marzanotto, Montegrosso Cinaglio, Valleandona, Variglie, Portacomar Stazione, Serravalle). I suindicati luoghi di esecuzione dei servizi, oggetto d'affidamento, sono individuati anche dal Capitolato, e, rispetto a detti luoghi, ai fini della formulazione dell'offerta, ogni operatore economico interessato a partecipare alla gara indicenda deve prendere contezza degli stessi in sede di sopralluogo preventivo obbligatorio assistito meglio normato dal costruendo Disciplinare di Gara.

Si prevede, in breve e tra l'altro, che il Fornitore dei servizi cimiteriali e di obitorio, in caso di aggiudicazione della procedura di gara di cui trattasi:

- a) provveda, con personale alle proprie dipendenze o utilizzato, ad eseguire i servizi e le attività di cui al Capitolato e di cui al Contratto;
- b) provveda a utilizzare propri mezzi o comunque nella sua disponibilità (es. monta feretri, scale, automezzi e autocarri, etc.) per i servizi e le attività di cui al Capitolato e di cui al Contratto.

3. ARTICOLAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA IN UN UNICO LOTTO.

Si reputa di non dover suddividere l'affidamento indicendo in lotti ex art. 51 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di servizi – i servizi cimiteriali e di obitorio - che per la loro natura, per l'entità complessiva stimata dell'affidamento e per la tipologia dei luoghi in cui devono essere eseguiti gli stessi servizi e le attività ad essi connesse, ovvero i Cimiteri, luoghi sacri destinati alla sepoltura, non possono che essere affidati ad unico operatore economico qualificato.

Il Cimitero mutua il suo significato etimologico dal greco "luogo di riposo" e identifica nella moderna accezione il "luogo destinato alla sepoltura dei defunti e delle salme".

Il Cimitero assolve, in particolare, a due esigenze primarie della società antica, moderna e contemporanea: da un lato l'esigenza materiale di igiene pubblica, dall'altro l'aspirazione spirituale al culto dei propri cari, i defunti. L'affidamento indicendo concerne infatti luoghi, i Cimiteri:

- che si contraddistinguono per la loro destinazione e vocazione sacra;
- nei quali sono di regola conservati i corpi e/o le ceneri dei defunti;
- che si contraddistinguono, per quanto esposto nei capoversi precedenti, per la loro tranquillità, serenità, pace e per il silenzio e la quiete che di regola li connota.

in di per cui è sconsigliata, e al contempo malamente percepita dalla collettività locale e dai famigliari, amici e/o conoscenti dei defunti e delle salme, una frammentazione dell'affidamento in lotti e, dunque, la presenza nei luoghi sacri, ovvero nei Cimiteri, di più Fornitori, uno per ciascun eventuale lotto.

La suddette peculiarità del settore cimiteriale, alle quali si aggiunge la fragilità emotiva dell'utenza o meglio dei visitatori/frequentatori dei Cimiteri, inducono, quindi, ad avere un unico interlocutore per tutto il periodo di durata del contratto e, dunque, a non suddividere l'affidamento in lotti.

Trattasi, inoltre, di servizi e attività la cui manodopera non è altamente specializzata, ma deve essere necessariamente coordinata tramite un Responsabile Tecnico per il Fornitore, indi per cui una frammentazione in lotti dell'affidamento aumenterebbe i costi generali stante la presenza in loco, ovvero nei Cimiteri, di più Responsabili Tecnici e implicherebbe, da parte di A.S.P. s.p.a., un aggravio di attività (es. attività di verifica e controllo in sede di esecuzione del contratto, etc.) poiché la stessa A.S.P. s.p.a. si troverebbe nella situazione di dover rapportarsi ed interloquire con più Fornitori, allorquando la stessa A.S.P. s.p.a., e i suoi stessi Uffici aziendali, sono costantemente e quotidianamente impegnati, anche in ragione delle dimensioni aziendali di A.S.P. s.p.a. e delle sue risorse a disposizione, in diverse attività e principalmente nell'erogazione dei servizi pubblici locali alla comunità locale servita, oltre che impegnati in ulteriori attività connesse (es. adempimenti amministrativi, tecnici, trasparenza, anticorruzione, etc.).

Trattasi, tutte, di ragioni per cui è ragionevole e opportuno, per codesta A.S.P. s.p.a., affidare i servizi cimiteriali e di obitorio unitariamente, tenuto altresì conto degli effetti, reputati negativi e quindi inopportuni, che un affidamento dei servizi cimiteriali e di obitorio disgiunto, ergo suddiviso in lotti, può sortire sulla/su/sull':

1. collettività locale servita e sul suo sentimento e animo verso le salme e i defunti presenti nei Cimiteri e in luoghi sacri;
2. A.S.P. s.p.a., e sui suoi Uffici, e sulla mole delle sue attività, esempi di verifica e controllo in fase esecutiva contrattuale;

3. economicità della gestione dei servizi e delle attività in questione, attesa la necessità di una coordinazione tecnica del personale impiegato dal Fornitore.

L'affidamento, per tutto quanto sopra in breve esposto, viene progettato e articolato in un lotto unico, al fine anche di garantire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dei servizi e delle attività oggetto dello stesso affidamento, che sarebbero pregiudicate da un frazionamento in lotti, considerato l'oggetto dell'affidamento.

In aggiunta a quanto sopra esposto, si consideri che, al fine di partecipare alle gare, gli operatori economici (es. P.M.I., etc.) interessati possono ricorrere ad istituti quali i raggruppamenti temporanei d'impresе, i consorzi ordinari, etc.; istituti, in quanto tali, previsti dall'ordinamento vigente per consentire una partecipazione aggregata e/o in forma riunita alle procedure di gara.

4. DURATA CONTRATTUALE. PROROGHE. PROROGA TECNICA. OPZIONI ATTIVABILI DA A.S.P. S.P.A.

Quanto alla durata contrattuale, alle proroghe, opzioni, ivi compresa la proroga tecnica ex art. 106, comma 11, D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si rinvia agli artt. 3 e 5 del Capitolato d'Oneri.

5. RISCHI INTERFERENZIALI O DA CONTATTO RISCHIOSO. D.U.V.R.I. EX ART. 26 D.LGS. N. 81/2008 E S.M.I.

Alla luce di quanto esposto al punto n. 2) della presente relazione, il tipo di servizi e attività di cui trattasi, che prevedono la loro esecuzione in locali e/o in terreni nella disponibilità materiale di A.S.P. s.p.a. nei quali circolano, di regola, terzi soggetti; in base a quanto indicato nella Determina n. 3/2008 dell'A.V.C.P., ora A.N.A.C., accessibile e rinvenibile sul web; visto e considerato l'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., si valutano, al momento, rischi da interferenza per l'esecuzione del contratto, tra l'Aggiudicatario e il personale di A.S.P. s.p.a., con conseguente obbligo di redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi per le attività interferenti (di seguito anche solo "D.U.V.R.I."), che sarà presente tra la Documentazione di Procedura.

6. STIMA DEGLI ONERI ANNUALI E COMPLESSIVI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI OGGETTO D'AFFIDAMENTO E QUADRO ECONOMICO DELL'INTERVENTO.

Gli oneri presunti, annuali e complessivi, per l'acquisizione dei servizi cimiteriali e di obitorio sono stimati - in valuta corrente nello Stato Italiano - nel Quadro Economico dell'intervento, allegato alla presente relazione, che sarà collocato in testata al costruendo Disciplinare di Gara, che costituisce parte integrante della Documentazione di Procedura.

Il corrispettivo contrattuale da riconoscersi, a corpo, all'Affidatario, per la regolare esecuzione dei servizi e delle attività oggetto d'affidamento, è meglio individuato e normato nel Capitolato, cui si rinvia. Si intendono, comunque, comprese nel corrispettivo tutte le spese relative ai servizi summenzionati, alle prestazioni accessorie e strumentali e alle attività connesse, nessuna esclusa e/o eccettuata, nonché qualsiasi onere, espresso e non, dal Capitolato e dal Contratto.

7. STANDARD DI CONTROLLO DELLE PRESTAZIONI OGGETTO D'AFFIDAMENTO.

Tutti gli aspetti progettuali presentati nell'Offerta, e il rispetto delle previsioni di cui al Capitolato e di cui al Contratto, in sede di esecuzione dello stesso Contratto, ove aggiudicato, saranno oggetto di verifica anche a campione per tutta la durata contrattuale, come prevista e articolata al Paragrafo 4 della presente Relazione.

In particolare, la mancata o tardiva effettuazione dei servizi e delle attività riportate nel Capitolato e nel Contratto, ed il mancato rispetto degli impegni assunti dal Fornitore in sede di Offerta e con la partecipazione alla gara indetta da A.S.P. s.p.a., comporta, se del caso, l'applicazione delle penali contrattuali e, nei casi più gravi, la risoluzione del contratto in ragione di quanto previsto dal Capitolato e dal Contratto.

In particolare, l'affidamento e il relativo contratto soggiacciono alla normativa di cui all'art. 3 L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari. Pertanto, è prevista la richiesta di attribuzione di CIG all'A.N.A.C. e il pagamento del corrispettivo sul conto corrente dedicato indicato ai sensi del sopra citato art. 3 L. n. 136/2010 dall'Aggiudicatario.

8. CLAUSOLA SOCIALE NELLA DOCUMENTAZIONE DI PROCEDURA.

Ai sensi degli artt. 3 e 50 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., atteso trattasi di un affidamento concernente servizi ad alta intensità di manodopera come definiti dall'art. 50, comma 1, ultimo periodo, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., considerate le LL.GG. rese da A.N.A.C. n. 13/2019 accessibili sul sito web dell'Autorità, A.S.P. s.p.a. prevede, nella Documentazione di Procedura, ed in particolare nel Capitolato d'Oneri, una clausola sociale.

9. NOTE FINALI/CONCLUSIONI.

La tipologia di servizi, la circostanza che gli stessi sono qualificati come servizi ad altra intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e il valore complessivo presunto di affidamento stimato nel Quadro Economico dell'intervento, unitamente al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ai relativi atti attuativi ove applicabili, inducono A.S.P. s.p.a.:

- ad affidare i servizi cimiteriali e di obitorio attraverso una procedura aperta sopra soglia europea - comunitaria, da indirsi ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e relativi atti attuativi ove applicabili;
- a chiedere agli Operatori Economici interessati a partecipare alla procedura di gara di effettuare un sopralluogo preventivo obbligatorio assistito, prima della formulazione dell'Offerta, presso i luoghi di esecuzione dei servizi e delle attività in oggetto, ovvero presso il Cimitero Urbano di Asti e presso i n. 15 Cimiteri Frazionali meglio individuati dal Capitolato; sopralluogo preventivo meglio normato dal costruendo Disciplinare di Gara, cui si rinvia;
- ad affidare i servizi in questione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. In particolare, alla qualità sono attribuiti massimo 70 punti e al prezzo massimo 30 punti. Per i criteri di valutazione si rimanda, per esaustività, al costruendo Disciplinare di Gara.

La presente Relazione tecnico-illustrativa del servizio costituisce, quindi, progettazione del servizio ex art. 23, comma 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., unitamente ai seguenti documenti ad essa allegati e/o richiamati:

- Quadro Economico dell'intervento;
- Capitolato d'Oneri e relativi documenti allegati e/o richiamati;
- Schema di Contratto.

e viene inserita nel fascicolo d'ufficio della indicenda procedura di gara, e sarà se del caso soggetta a pubblicazione sul profilo del committente ovvero sul sito web di A.S.P. s.p.a. ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Asti, lì 09/12/2019

Il Dirigente della B.U. Servizi Cimiteriali di A.S.P. s.p.a.
F.TO Ing. Marco Spriano