



**ASTI SERVIZI PUBBLICI s.p.a.**

Corso Don Minzoni n. 86, Asti, C.F. e P.Iva n. 01142420056

PEC: [asp.asti@pec.it](mailto:asp.asti@pec.it)

**SERVIZIO: FUNZIONE DEL PERSONALE DI A.S.P. S.P.A.**

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA  
COSTITUENTE PROGETTO DI SERVIZI  
EX ART. 23, COMMA 14 E 15, D.LGS. N. 50/2016 e s.m.i.**

## **1. INTRODUZIONE. STAZIONE APPALTANTE.**

Asti Servizi Pubblici s.p.a. (di seguito “A.S.P. s.p.a.” o “Azienda” o “Stazione Appaltante”) è una società in controllo pubblico, partecipata in via maggioritaria dal Comune di Asti, erogatrice di servizi pubblici locali (es. Igiene Urbane, Servizio di Trasporto Pubblico e Mobilità, Servizi Cimiteriali, etc.) nonché di altre prestazioni di servizio, che opera prevalentemente nella Provincia e nella Città di Asti.

L’Azienda, al momento, conta alle proprie dipendenze complessivi n. 356 unità di personale, attraverso le quali eroga i succitati servizi ed espleta le attività ad essi connesse.

Tale personale è ripartito e/o al servizio delle *Business Unit* (di seguito, per brevità, “B.U.”) nelle quali l’Azienda si articola (Funzioni di Staff; B.U. Igiene Urbane; B.U. Servizio Trasporto Pubblico e Mobilità; B.U. Servizi Cimiteriali, etc.).

In forza di accordi contrattuali integrativi di secondo livello stipulati tra l’Azienda e le OO.SS. di riferimento in data 25/10/2018, l’Azienda è tenuta a garantire, al momento, a circa complessivi n. 220 unità di personale dipendente, appartenente alle seguenti B.U./Funzioni di Staff (Business Unit Trasporti e Mobilità, Business Unit Igiene Urbane, Business Unit Servizi Cimiteriali, Funzioni di Staff), il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici; il servizio può esser garantito, a seconda delle esigenze aziendali, anche ai stagisti e/o tirocinanti eventualmente operanti presso A.S.P. s.p.a.; ciò, non essendo, al momento, organizzato, *recte* gestito, in *house* o in regime di *outsourcing*, in seno all’Azienda, un servizio di ristorazione durante la pausa pranzo dei fruitori sopra individuati.

## **2. OBIETTIVI DA PERSEGUIRSI ATTRAVERSO L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI IN FAVORE DEI FRUITORI DEL SERVIZIO.**

A.S.P. s.p.a. -in ragione dei succitati accordi contrattuali integrativi di secondo livello- necessita di selezionare un Operatore Economico a cui affidare il servizio sostitutivo di mensa mediante emissione di buoni pasto elettronici ex art. 144 del D.Lgs. n. 50/2016 ed ex D.M. M.I.S.E. n. 122 del 07/06/2017, in favore dei fruitori del servizio, individuati da A.S.P. s.p.a.

La gara - la cui indizione si necessita anche in ragione della revoca della procedura rubricata con CIG n. 77427542BB, a mezzo di determina n. 02006/2019 - viene progettata con la previsione di un Offerta Tecnica, nonché di un Offerta Economica espressa mediante **ribasso unico percentuale** sui valori nominali posti a base d’asta dei singoli buoni pasto (€ 5,77; € 3,85; € 1,93, al netto dell’I.V.A. di legge).

I requisiti di qualificazione speciale, indicati nel costruendo Disciplinare di Gara, vengono richiesti dalla Stazione Appaltante in ragione della particolare tipologia del servizio oggetto di gara, ed in considerazione dei flussi economico-finanziari che il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici comporta, nonché della pluralità di figure coinvolte nel servizio, quali:

- la Stazione Appaltante;
- i fruitori finali del servizio;
- l’Aggiudicatario del servizio;
- la rete di esercizi convenzionati con l’Aggiudicatario;

Per le suddette ragioni, si rende necessario ammettere la partecipazione alla gara di operatori economici dotati di solide capacità economico-finanziarie, oltre che organizzative, idonei a garantire adeguati *standard* di solvibilità e di disponibilità di liquidi, *recte* denaro, nel corso del periodo di durata del contratto, ove aggiudicato.

Le specifiche inerenti al fabbisogno e alle caratteristiche del servizio in argomento, ivi compreso il periodo di durata dell'appalto con le relative opzioni e variabili contrattuali, sono riportate nel Capitolato Speciale d'Appalto, descrittivo e prestazionale, a cui si rinvia.

Essendo, all'evenienza, la pianta organica dell'Azienda interessata da variazioni per assunzioni, dimissioni, e/o inerenti altre vicende del rapporto di lavoro (es. turnover, etc.), l'importo massimo contrattuale potrà variare entro il quinto d'obbligo ex art. 106, comma 12, D.Lgs. n. 50/2016. In proposito, relativamente alle variazioni del servizio oggetto d'appalto, si richiama integralmente quanto previsto dall'art. 2, commi 4, 5, 6 e 6-bis, del Capitolato Speciale d'Appalto.

All'Aggiudicatario non sarà riconosciuto alcun quantitativo minimo di buoni pasto, fatti salvi i buoni pasto maturati complessivamente dai fruitori individuati da A.S.P. s.p.a. alla data del 28/02/2019 (inclusa), come previsto dall'art. 2, comma 6, del Capitolato.

Il regime delle obbligazioni contrattuali è regolato dal Capitolato Speciale d'Appalto, dallo Schema di Contratto, ai quali si rinvia.

### **3. ARTICOLAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA IN UN LOTTO UNICO.**

L'appalto è progettato in un unico lotto.

Le ragioni della mancata suddivisione in lotti ex art. 51 D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sono da ricercarsi nell'oggetto specifico dell'appalto che risponde, per A.S.P. s.p.a., alla funzionalità di assicurare un servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasti elettronici in favore dei fruitori del servizio in un contesto territoriale (il territorio Astigiano) ove si concentrano le Sedi Aziendali – individuate dal Capitolato Speciale d'Appalto- in prossimità delle quali va assicurata e garantita, dall'Aggiudicatario, la rete di esercizi convenzionati ex art. 144 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Stante quanto sopra esposto e il valore complessivo d'affidamento presunto esplicitato nel Quadro Economico d'Appalto, si reputa che l'appalto possa assumere valore, utilità e appetibilità sul mercato delle commesse pubbliche, solo se unitariamente considerato e messo a confronto competitivo.

A quanto sopra, si deve considerare:

- il fine di agevolare certune Funzioni di Staff dell'Azienda nelle attività cognitive e operative quotidiane, nonché l'esigenza aziendale di mantenere adeguati *standard* di economicità e semplificazione dell'azione societaria;
- il fatto che l'organico amministrativo dell'Azienda è ridotto, e si trova nella situazione tale da essere quotidianamente e costantemente impegnato nell'ossequiare a diversi adempimenti (es. amministrativi, fiscali, istituzionali, anticorruzione, trasparenza, etc.) e nell'erogare e garantire, *in primis*, i servizi pubblici locali alla Comunità astigiana, nonché ad altre Comunità locali servite, con le risorse e dotazioni al momento disponibili;
- il fatto che le Sedi Aziendali, individuate nel Capitolato, non sono dislocate in siti e/o macro aree territoriali parecchio distanti tra loro, bensì sono tutte dislocate nel territorio provinciale di Asti.

Dette circostanze inducono a dissuadere la presenza di molteplici e contestuali fornitori del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, nonché a sconsigliare la circostanza di dover interloquire e rapportarsi -come Azienda e Funzioni di Staff- con molteplici fornitori del servizio sostitutivo di mensa ex art. 144 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Per quanto sopra è ragionevole e opportuno per l'Azienda:

- affidare il servizio *de quo* in un lotto unitario, tenuto altresì conto degli effetti, reputati negativi e inopportuni, che un affidamento del servizio disgiunto, ergo suddiviso in lotti, può sortire sulle Funzioni di Staff, ed *in primis* sulla Funzione del Personale di A.S.P. s.p.a. quale Funzione deputata a gestire il contratto da aggiudicarsi; tenuto altresì conto che le P.M.I., così come ogni altro Operatore Economico di settore, può partecipare alla gara ricorrendo all'R.T.I. o altre forme aggregative similari ex artt. 45 e 48 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- non ammettere il ricorso all'istituto del subappalto ex art. 105 D.lgs. n. 50/2016.

### **4. RISCHI INTERFERENZIALI O DA CONTATTO RISCHIOSO.**

Atteso quanto esposto ai punti 1) e 2) della presente relazione, il tipo di servizio di cui trattasi, consistente nella mera emissione di buoni pasto elettronici da parte delle Società di Capitali ex art. 144, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che deve comunque essere eseguito da remoto e attraverso un applicativo informatico, e non in locali di proprietà e/o nella disponibilità materiale dell'Azienda; in base a quanto indicato nella Determina n. 3/2008 dell'A.V.C.P., ora A.N.A.C., accessibile e rinvenibile sul web; visto e considerato l'art. 26 D.Lgs. n. 81/2008, non si rilevano, al momento, rischi da interferenza per l'esecuzione del contratto, ovvero da contatto rischioso tra:

- l'Aggiudicatario e il personale dell'Azienda e/o altri fruitori del servizio;
- l'Aggiudicatario e l'Utenza dell'Azienda;
- l'Aggiudicatario e terzi fornitori dell'Azienda.

Conseguentemente gli oneri per la sicurezza interferenziali (O.S.I.) vengono quantificati in € 0,00 e, al momento, ai fini dell'indizione e dell'avvio della procedura di gara, non si ravvisa l'obbligo di redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi per le attività interferenti (D.U.V.R.I.) e di stima, nella progettazione del servizio, degli oneri per la sicurezza interferenziali ex art. 26 D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

Qualora durante il periodo di affidamento del servizio, nel caso in cui la procedura sia aggiudicata, dovessero emergere rischi interferenziali, si procederà alla stesura del D.U.V.R.I. ex art. 26 D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

#### **5. STIMA DEGLI ONERI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO.**

Gli oneri presunti, annuali e complessivi, per l'acquisizione del servizio in oggetto, così come i valori nominali dei buoni pasto elettronici a base d'asta, sono individuati nel Quadro Economico dell'Appalto, che costituirà parte integrante della documentazione di procedura. Tali oneri sono coperti con fondi propri di bilancio di A.S.P. s.p.a.

Premesso trattasi di contratto "a misura", rapportato a elementi variabili (il personale in pianta organica di A.S.P. s.p.a.) che dipendono da eventi diversi (es. dimissioni del personale, decesso del personale, *turnover* del personale, etc.), comunque non preventivabili, il corrispettivo da riconoscersi all'Appaltatore è, comunque, individuato nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Si intendono comprese nel corrispettivo, ergo nel valore nominale del buono pasto, tutte le spese relative al servizio summenzionato, alle prestazioni accessorie e strumentali e alle attività connesse, nessuna esclusa e/o eccettuata, nonché qualsiasi onere espresso e non dal Capitolato Speciale d'Appalto e dal contratto.

#### **6. NOTE FINALI.**

La tipologia di servizio di cui trattasi e il valore complessivo presunto di affidamento quantificato nel Quadro Economico d'Appalto dalla Funzione del Personale di A.S.P. s.p.a., unitamente all'art. 144 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e all'esigenza aziendale di procedere con la fornitura dei buoni pasto ai fruitori in forza degli accordi contrattuali integrativi di secondo livello, inducono:

- ad affidarsi il servizio attraverso una procedura aperta sopra soglia europea - comunitaria, da indirsi ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- ad affidarsi il servizio e ad aggiudicarsi lo stesso con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex artt. 95 e 144 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., prevedendo che gli Operatori Economici concorrenti formulino una percentuale di ribasso unico, espressa in cifre ed in lettere, sui seguenti valori nominali dei buoni pasto posti a base d'asta: € 5,77; € 3,85; € 1,93 al netto dell'I.V.A. di legge.

La presente relazione costituisce progettazione del servizio ex art. 23, comma 14 e 15, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., unitamente al/allo:

- Quadro Economico d'Appalto, in testata al Disciplinare di Gara;
- Capitolato Speciale d'Appalto e relativo documento allegato;
- Schema di Contratto.

Asti, li 22 febbraio 2019.

La Funzione Personale e Servizi Generali di Staff di A.S.P. s.p.a.  
F.to dott. Giacosa Davide